ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Хабаровского края «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Хабаровском крае»

Проект закона Хабаровского края «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Хабаровском крае» (далее – законопроект) подготовлен в соответствии Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), а также в целях реализации правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в постановлении от 01 декабря 2015 г. № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5^1 статьи 35, частей 2 и 3^1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1^1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» (далее – Постановление Конституционного Суда).

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда на первичном (базовом) территориальном уровне осуществления местного самоуправления в городских и сельских поселениях недопустимо введение законом субъекта Российской Федерации безальтернативного способа замещения должности главы муниципального образования и определения его места в структуре органов местного самоуправления, притом что в числе альтернативных способов во всяком случае должно быть предусмотрено проведение прямых муниципальных выборов.

Вместе с тем, в соответствии с Постановлением Конституционного Суда законодатель субъекта Российской Федерации не лишен возможности предусмотреть применение тех или иных вариантов, предусмотренных статьями 35 и 36 Федерального закона № 131-ФЗ, как безальтернативных во всех муниципальных районах и городских округах.

При этом в Постановлении Конституционного Суда указано, что субъектам Российской Федерации надлежит на основе нормативно закрепленных критериев обеспечить возможность определения муниципальных образований, в отношении которых допускается применение в качестве безальтернативного одного из предусмотренных статьями 35 и 36 Федерального закона №131-ФЗ вариантов формирования представительного органа, избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования.

В связи с этим Закон Хабаровского края от 26 ноября 2014 г. № 15 «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Хабаровском крае» (далее – Закон края) предлагается дополнить новой статьей 1.1, в которой в качестве вышеуказанного критерия определить отнесение муниципальных образований к следующим видам: муниципальные районы и городские округа.

В отношении указанного вида муниципальных образований предлагается установить безальтернативный вариант модели осуществления местного самоуправления:

1) формирование представительного органа муниципального образования - на муниципальных выборах;

2) избрание и место в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования:

– главы городских округов избираются на муниципальных выборах и возглавляют местные администрации;

– главы муниципальных районов избираются представительными органами муниципальных районов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местные администрации.

Таким образом, порядок избрания глав муниципальных образований представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, предлагается распространить на глав всех муниципальных районов.

Данный порядок в настоящее время реализуется в 8 муниципальных районах края (Аяно-Майский, Вяземский, Николаевский, Охотский, имени Полины Осипенко, Тугуро-Чумиканский, Ульчский, Хабаровский).

Реализация указанного порядка в муниципальных образованиях, в которых выборы глав районов в 2015 году прошли по новой модели, показала эффективность данной модели в связи с совершенствованием процедуры отбора кандидатов на должность глав муниципальных районов, а также экономией бюджетных средств на проведение избирательных кампаний.

В 2015 году на выборы глав Аяно-Майского, Вяземского, им. Полины Осипенко и Хабаровского муниципальных районов по старой модели (на муниципальных выборах) было запланировано 7 985 200 руб. Внедрение новой модели избрания глав – представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, – позволило обеспечить экономию средств краевого и местных бюджетов.

В 2016 году истекает срок полномочий глав Бикинского, Ванинского и Комсомольского муниципальных районов. По предварительным расчетам территориальных избирательных комиссий указанных районов, реализация новой модели избрания глав позволит обеспечить экономию бюджетных средств в сумме 6,6 миллионов рублей.

В отношении муниципальных образований первичного (базового) территориального уровня осуществления местного самоуправления (городских и сельских поселений) законопроект определяет, что порядок избрания и место в структуре органов местного самоуправления глав городских и сельских поселений устанавливаются уставами городских и сельских поселений самостоятельно в соответствии с частью 2 статьи 36 Федерального закона №131-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может быть менее двух и более пяти лет.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 6 Закона края, распространив требования об установлении срока полномочий на депутата, члена выборного органа местного самоуправления для приведения в соответствие с частью 2 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ.

Заместитель Председателя
Правительства края
по вопросам внутренней политики В.В. Марценко